

ÍNDICE GENERAL

Los autores	7
-------------------	---

PARTE I — LEYES ACTUALIZADAS

Ley 12.734. Código Procesal Penal de la Provincia de Santa Fe.....	11
Ley 13.013. Ley Orgánica del Ministerio Público de la Acusación	157
— Ley 13.495. Equiparación de remuneraciones para Fiscales y Secretarios que ingresen al Ministerio Público de la Acusación conforme Ley 13.004.....	190
— Ley 13.573. Creación de nuevos cargos de Fiscales y Fiscales adjuntos.....	191
Ley 13.774. Dotación de recursos a partir de la competencia contravencional al Ministerio Público de la Acusación	193
Ley 13.014. Servicio Público de Defensa Penal.....	195
Ley 13.018. Ley orgánica de Tribunales Penales y Gestión Judicial.....	229
Ley 13.004. Ley de Transición.....	245

Ley 13.699. Finalización del período de transición y del sistema de conclusión de causas	261
— Decreto Reglamentario 65/2018.....	271
Ley 13.494. Programa provincial de protección y acompañamiento de testigos y víctimas y fondo provincial de recompensas	279
— Decreto reglamentario n° 2358	300
— Decreto reglamentario n° 1838	301
— Decreto Reglamentario n° 55	303
Ley 13.579. Ley de Registro, Administración y Destino de Bienes y Derechos Patrimoniales producto del Delito.....	307
Ley 13.459. Ley Orgánica del Organismo de Investigaciones	321

PARTE II — COMENTARIOS A LA REFORMA DEL CÓDIGO PROCESAL PENAL

CAPÍTULO 1 — EL CAPÍTULO DE LA CONTRARREFORMA EN SANTA FE. CONTEXTO Y PANEÓ GENERAL

Gustavo Franceschetti

1. La reforma y la contrarreforma	339
2. El contexto nacional	341
3. El capítulo Santa Fe.....	345
4. Comentarios finales	352

CAPÍTULO 2 — IMPACTO DE LA LEY 13.746 EN EL SISTEMA POR AUDIENCIAS PREVIAS AL JUICIO

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas	355
2. La reforma contiene un principio útil para interpretar la reglas particulares del art. 13 CPP	356

3. Audiencia para adoptar criterio de oportunidad (arts. 21 y 22).....	358
3.1. Supuestos que no requieren audiencia.....	358
3.2. Supuestos en que se deberá organizar una audiencia	359
3.3. Legitimación para pedir la audiencia	360
3.4. Contenido de la audiencia.....	361
4. Audiencia para constitución de querellante (art. 96).....	362
4.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	363
4.2. Supuestos que requieren audiencia	363
4.3. Legitimación para solicitar la audiencia	365
4.4. Contenido de la audiencia.....	365
5. Audiencia para morigerar o revocar medidas cautelares (art. 225).....	366
5.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	366
5.2. Supuestos que exigen la programación de una audiencia	368
5.3. Supuestos excluidos.....	369
6. Audiencia para sobreseimiento (art. 306)	370
6.1. Supuesto que no requiere audiencia.....	370
6.2. Supuestos que requieren audiencia	371
6.3. Legitimación para solicitar la audiencia	372
7. Comentarios finales	372

**CAPÍTULO 3 — NUEVAS EXCEPCIONES A APLICACIÓN
DE CRITERIOS DE OPORTUNIDAD**

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	373
2. La reforma	374
3. Las nuevas excepciones.....	375
3.1. Excepción respecto de la utilización de un arma de fuego	375
3.2. Excepción del inc. 6. Vinculación con la violencia de género	377
3.3. La consulta al fiscal regional en casos de delitos con pena de 6 años o más.....	380

CAPÍTULO 4 — INCIDENCIA DE LA LEY 13. 746 EN LOS
DERECHOS DE LA VÍCTIMA Y EL ROL DEL QUERELLANTE
EN EL CÓDIGO PROCESAL PENAL SANTAFESINO

Silvia Gamba

1. Introducción.....	383
2. La positivización y generalización de algunas prácticas e instrucciones. Sistematización de normativa. Generalidades.....	384
2.1. Comunicación y acceso a la justicia	386
2.2. Eventuales tensiones de derechos.....	387
3. Modificaciones en la constitución de querellante. Legitimación activa. Ampliación de facultades	388
3.1. Pautas de control	391
4. ¿Cómo debe instrumentarse la audiencia para escuchar a la víctima?	392
5. Análisis de la incidencia particular del cambio normativo	393
5.1. La víctima y las medidas de coerción y cautelares.....	393
5.2. La víctima y su derecho a ser oída en las salidas alternativas: criterios de oportunidad y suspensión del procedimiento a prueba ...	396
5.3. La víctima y su derecho a ser oída en los abreviados	398
5.4. La víctima y su derecho a ser oída en los procesos de ejecución penal	399
6. Audiencias donde no se exige que la víctima sea oída.....	401
7. Otras consideraciones en torno a la reforma en relación a víctima y querellante.....	402
8. Conclusiones.....	403

CAPÍTULO 5 — NUEVAS EXIGENCIAS EN MATERIA
DE ALLANAMIENTO

Mariano Bufarini

1. Introducción a la reforma.....	385
2. Las reformas.....	386
2.1. Ámbitos de allanamiento	386

2.2. Autorización de allanamiento	407
2.3. Comunicación de la autorización.....	409
2.4. Filmación del procedimiento	412
2.5. Eliminación de la exigencia de tiempo y lugar	412
2.6. Individualización de los objetos a secuestrar o de las personas a detener	414
2.7. Hallazgo de objetos no previstos	414

**CAPÍTULO 6 — REFORMAS EN MATERIA DE
RECONOCIMIENTO EN RUEDA DE PERSONAS ¿EL
FIN DE LA RUEDA DE RECONOCIMIENTO?**

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	417
2. Las reformas.....	418

**CAPÍTULO 7 — LA RESERVA EXCEPCIONAL DE LA
INVESTIGACIÓN Y EL ACCESO DE LA DEFENSA**

Gustavo Franceschetti

1. La publicidad es la regla y el secreto la excepción.....	425
2. La autorización de más supuestos de secreto (reserva)	426
3. Condicionamiento temporal para el acceso a la defensa cuando el fiscal ha decidido la imputación	427
4. Condicionamiento temporal para el acceso a la defensa cuando el fiscal no ha decidido la imputación.....	429
5. Condicionamiento temporal excepcional por razones de eficacia de la investigación.....	429
5.1. A quiénes está dirigida la reserva	430
5.2. Razones autorizadas y excluidas para la excepción.....	431
5.3. Duración de la excepción	432
5.4. Autoridad para decidir y mecanismo procesal para la excepción....	432
5.5. Las medidas para contrarrestar la mengua al derecho de defensa...	434

6. La reserva y/o sustitución de identidad del testigo, el arrepentido y el agente encubierto	435
--	-----

CAPÍTULO 8 — ABORDAJE DE LA REFORMA A LA
AUDIENCIA PRELIMINAR

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	439
2. Las reformas.....	440
2.1. Plazo común de ofrecimiento probatorio.....	440
2.2. Apelabilidad de la resolución audiencia preliminar	448
2.3. Carácter vinculante de las pruebas admitidas o rechazadas en la audiencia preliminar	450

CAPÍTULO 9 — FACULTADES DEL FISCAL PARA LA
DETENCIÓN Y CONTROL DE LEGALIDAD POSTERIOR A CARGO
DEL JUEZ PENAL EN LA CONTRARREFORMA SANTAFESINA

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas	453
2. Análisis constitucional.....	455
2.1. Los mecanismos de protección y remedio del derecho a la libertad	456
2.2. Razones para prever mecanismos de protección y remedio ante vulneraciones al derecho a la libertad en un Estado de Derecho constitucional.....	457
2.3. El art. 214 CPP no respeta el mecanismo de protección de la Convención Americana (arts. 7.1 a 7.3) puesto que autoriza detenciones arbitrarias por su desproporción	458
2.4. Los arts. 274 tercer párrafo y 379 ter (plazo) y 214 (prórroga) plantentan un control judicial tardío de la privación de libertad a tenor del art. 9 de la Constitución provincial.....	459
2.5. La orden de detención verbal en supuestos de urgencia o	

flagrancia	461
2.6. Control judicial de la privación de libertad en la jurisprudencia de la corte local	462
2.7. En conclusión	465
3. Momentos para llevar a cabo el control de legalidad de la detención....	466
3.1. Control de legalidad de la detención mediante habeas corpus	467
3.2. Control de legalidad de la detención en audiencia	468
3.3. Supuestos especiales	469

**CAPÍTULO 10 — FACULTADES DEL FISCAL EN LA PROTECCIÓN
CONTRA LA VIOLENCIA FAMILIAR**

Florencia Chaumet

1. Las modificaciones introducidas	471
2. Análisis de la reforma. Competencia específica	472
3. Conclusión	474

**CAPÍTULO 11 — MEDIDAS CAUTELARES Y PELIGROSIDAD
PROCESAL: HACIA UN MAYOR ENCIERRO PREVENTIVO**

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	475
2. Las reformas.....	476
2.1. Medidas cautelares no privativas de libertad	476
2.2. Criterios de procedencia de la prisión preventiva.....	481
2.3. Criterios de demostración de peligrosidad procesal.....	483
2.4. La “cuasi” eliminación de la prisión domiciliaria como alternativa	487

CAPÍTULO 12 — PROS Y CONTRAS DE LAS MODIFICACIONES
AL RÉGIMEN DE BIENES SECUESTRADOS, CAUTELADOS O
DECOMISADOS EN PROCESOS PENALES

Florencia Chaumet

1. Introducción: Las modificaciones al régimen vigente	491
2. Modificaciones respecto de la Ley 10.887	492
2.1. Objeto	492
2.2. Autoridad competente	493
2.3. Destino de los Bienes. Supuestos Específicos	493
2.4. Peritajes, restitución y responsabilidad	495
2.5. Novedades: registro, inventario y pericia	496
3. Modificaciones al Código Procesal Penal	497
3.1. Medidas cautelares de coerción real	497
3.2. Secuestro fiscal	498
3.3. Destino de los bienes secuestrados	499
3.4. Normas supletorias	500
3.5. Decomiso sin sentencia. Críticas desde una perspectiva constitucional	500
4. Conclusiones	503

CAPÍTULO 13 — LA CESACIÓN PROVISORIA DEL ESTADO
ANTI JURÍDICO EN LA REFORMA PROCESAL PENAL

Mariano Bufarini

1. Introducción	505
2. Las reformas	506
2.1. Nuevas causales de procedencia	506
2.2. No hay necesidad de imputativa previa	506
2.3. Apelable con gravamen irreparable	508
2.4. Reforma al art. 225 con incidencia en el caso comentado	509

CAPÍTULO 14 — LA NUEVA VERSIÓN DEL PROCEDIMIENTO
ESPECIAL PARA SUPUESTOS DE FLAGRANCIA

Gustavo Franceschetti

1. Las modificaciones introducidas	511
2. Apuntes sobre el procedimiento especial por flagrancia	512
2.1. La racionalidad republicana se encuentra afectada	513
2.2. Recorte al derecho de defensa	514
2.3. Afectación del principio de igualdad	515
2.4. La regulación especial pone en crisis el debido proceso (acusatorio)	516
3. Déficits normativos, aspectos irresueltos y buenas y malas prácticas	516
3.1. Flagrancia que no es flagrancia	517
3.2. Complejidad a pesar de la flagrancia	517
3.3. Supuestos en que resulta obligatorio el procedimiento especial....	518
3.4. Imputación ante el juez penal.....	519
3.5. Las salidas alternativas y el indefinido cuarto intermedio	519
3.6. Los plazos para acusar y para defenderse	520
3.7. La intervención del querellante.....	521
3.8. La escriturización del debate sobre las pruebas.....	521
3.9. ¿Qué decisiones pueden ser apeladas?	522

CAPÍTULO 15 — NUEVOS LINEAMIENTOS PARA LOS
PROCEDIMIENTOS ABREVIADOS EN LA LEGISLACIÓN
SANTAFESINA

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	523
2. Las reformas.....	524
2.1. Fundamento de la pena	524
2.2. Admisión de culpabilidad.....	527
2.3. Control por pena superior de 6 o 8 años y modificación de calificación	531
2.4. Límite temporal para emitir la resolución	535

CAPÍTULO 16 — EL HABEAS CORPUS COLECTIVO. A
PROPÓSITO DE LA RECIENTE LEGITIMACIÓN PROCESAL
DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

Gustavo Franceschetti

1. La reforma legal.....	537
2. El habeas corpus como mecanismo de protección del derecho a la libertad y a la integridad corporal	538
3. El habeas corpus colectivo (tutela judicial de derechos de incidencia colectiva particular en materia penal)	539
4. Titoralidad para ejercer la tutela colectiva (legitimación para el habeas corpus colectivo).....	540
5. Litigio policéntrico y efectos de la sentencia en el habeas corpus colectivo	542
6. Síntesis de algunos precedentes jurisprudenciales sobre habeas corpus colectivo	543
6.1. Caso “Verbitsky”, CSJN, 03/05/2005	543
6.2. Caso “Valenti, Pegassano y Martínez”, CSJSF, 03/11/2009	547
6.3. Caso “Alejandro Gutiérrez”, CSJN, 19/02/2015	549
6.4. Caso “IRAR 1”, CSJSF, 13/10/2015	550
6.5. Caso “IRAR 2” CSJSF, 13/10/2015	553
6.6. Caso “Presos en comisarías de Santa Fe”, CSJSF, 15/12/2015.....	554

CAPÍTULO 17 — CAMBIOS LEGISLATIVOS EN
MATERIA RECURSIVA

Mariano Bufarini

1. Introducción.....	555
2. Las reformas.....	556
2.1. Efectos de la interposición del recurso	556
2.2. Posibilidad de que el fiscal apele en virtud de instrucciones del fiscal regional o del provincial.....	557
2.3. Interpretación del art. 412	557